



# FEED THE FUTURE

The U.S. Government's Global Hunger & Food Security Initiative



## NAATAL MBAY ET LE FINANCEMENT INTEGRE AU SÉNÉGAL: EVALUATION EX-POST

### NOTE DE SYNTHÈSE

Photo credit: MarketShare Associates

L'approche du développement des systèmes de marché (DSM) a un potentiel important pour favoriser une croissance économique durable et inclusive. Cependant, le suivi et l'évaluation de la contribution au changement systémique sont compliqués et les études ex-post sont peu fréquentes. Cela a réduit la disponibilité de données concernant les impacts à plus long terme générés par les programmes axés sur le marché. Pour élargir la base d'informations factuelles, l'USAID soutient une série d'évaluations ex-post pour mieux comprendre:

Qu'advient-il de la durabilité et de l'extensibilité (i) des changements systémiques et (ii) des résultats, plusieurs années après la fin d'un programme qui a adopté des éléments de l'approche DSM?

Cette note de synthèse résume les résultats de la première étude, menée en 2023, trois ans et demi après la clôture de l'activité Feed the Future Sénégal Naatal Mbay de l'USAID. En utilisant le Disrupting System Dynamics (DSD) framework de l'USAID comme outil analytique, cette étude **examine l'ampleur et la durabilité des changements résultant de l'introduction par Naatal Mbay d'un modèle de financement intégré dans le secteur rizicole au Sénégal.**

Les résultats, résumés dans cette note de synthèse, montrent une évolution relativement positive depuis la clôture du projet, trois des quatre changements systémiques persistant à ce jour. Le rapport complet sera disponible sur [www.agrilinks.org/msp](http://www.agrilinks.org/msp) en Septembre 2023.



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

## CONTEXTE

Malgré la présence d'un secteur bancaire dynamique, l'accès au crédit était l'un des plus grands obstacles à la production de riz dans la vallée du fleuve Sénégal avant Naatal Mbay, un programme mise en œuvre de 2015 à 2019 avec un budget de 24 millions de dollars. **Le manque de transparence dans le secteur informel, associé à la variabilité climatique, à l'absence de garanties de prêt et à un historique de défauts de remboursements dans la vallée du fleuve Sénégal** ont dissuadé les institutions financières d'accorder des prêts aux agriculteurs. Par conséquent, un cercle vicieux s'est instauré dans lequel les agriculteurs généraient des revenus insuffisants pour investir dans la production de riz et acheter des intrants agricoles de qualité, ce qui entraînait des rendements plus faibles les empêchant de réaliser un bénéfice et de réinvestir dans la production la saison suivante.

De même, les transformateurs de riz avaient du mal à accéder au crédit commercial pour acheter du riz paddy, car leur **capacité d'emprunt était limitée par la valeur des garanties en capitaux**. Cela a affecté leur capacité à se procurer des quantités suffisantes de paddy pour répondre aux besoins de transformation, réduisant ainsi leur présence sur le marché et leur capacité à rivaliser avec les importations de riz.



Photo credit: MarketShare Associates

## NAATAL MBAY ET LE FINANCEMENT INTEGRE

Naatal Mbay a collaboré avec les acteurs du marché pertinents pour mettre en place un arrangement contractuel alternatif afin de résoudre les défis auxquels étaient confrontées les institutions financières. Dans ce système, appelé le *modèle de financement intégré (MFI)*, **les institutions financières acceptent le riz paddy des groupes d'agriculteurs comme garantie de prêt**. Les institutions financières accordent également des lignes de crédit aux transformateurs de riz qui achètent le riz paddy auprès des groupes d'agriculteurs, le transforment et le vendent à des acheteurs qui approvisionnent les marchés nationaux. Un système de gestion des garanties (appelé la 'tierce détention'), mandaté par les institutions financières et financé par les transformateurs suit les stocks de riz paddy et de riz transformé. Grâce à ce mécanisme innovant, les prêts sont sécurisés par la valeur des stocks lorsqu'ils sont transférés d'un acteur du marché à un autre.





## EVOLUTION

L'étude a examiné quatre domaines qui ont démontré un potentiel de changement systémique à la fin de Naatal Mbay. Trois ans et demi plus tard, **trois changements systémiques avaient perduré et prospéré, tandis qu'un n'avait pas survécu.**

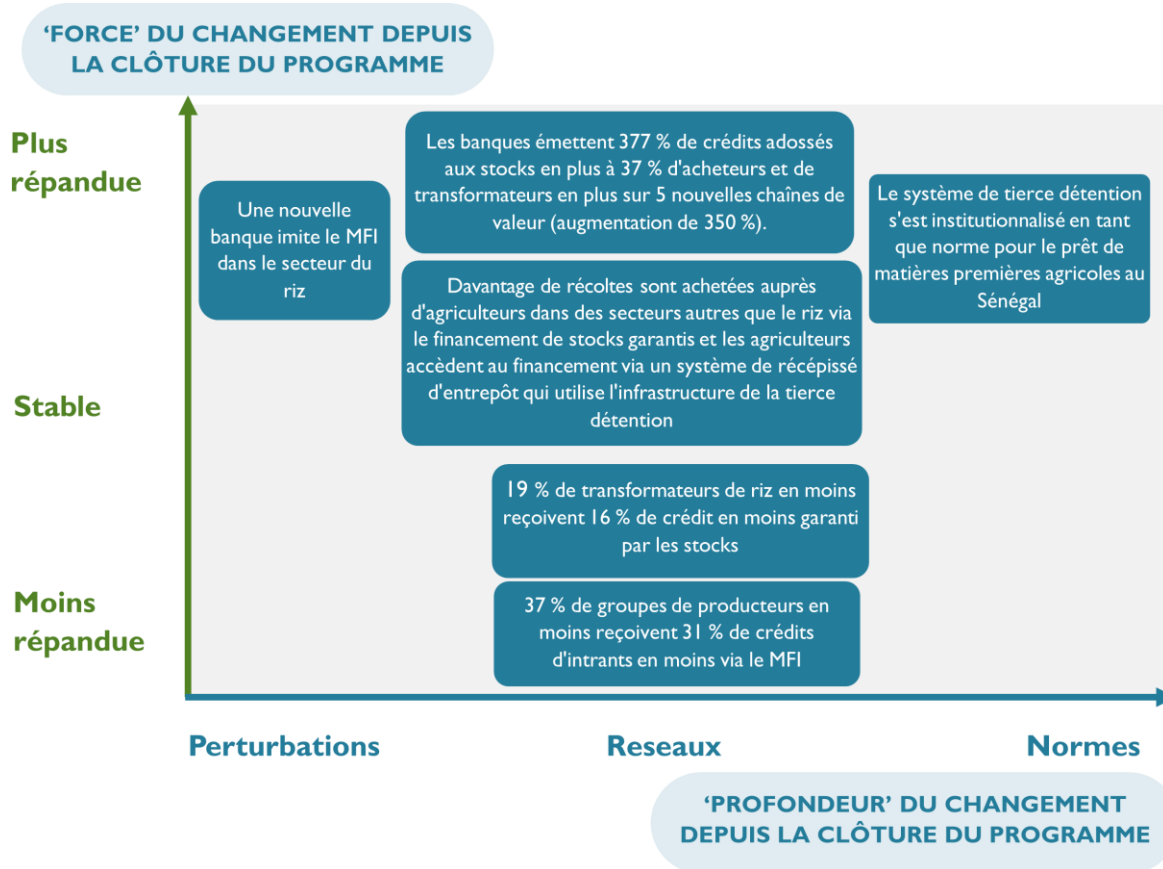
**Changement systémique #1 :** Les acteurs du marché acceptent les contrats signés et les récoltes sécurisées comme garantie pour accorder des montants accrus de crédit à un risque réduit.

- Depuis la clôture du programme, le nombre d'institutions financières accordant des crédits par l'intermédiaire du MFI est resté stable, avec quelques 'imitations' parmi d'autres acteurs du marché.
- L'accès aux lignes de crédit commerciales pour les transformateurs de riz et au crédit saisonnier pour les agriculteurs de riz a diminué, tant en termes de montant total de crédit accordé que du nombre de groupes d'agriculteurs/ transformateurs ayant accès au crédit. Cela était une conséquence directe de la faible productivité due aux chocs climatiques et aux

autres perturbations liées à la COVID-19 au cours des dernières années.

- Le modèle de financement intégré s'est étendu au-delà du secteur du riz. L'octroi de crédits aux transformateurs, garantis par le système de tierce détention, s'est étendue à cinq autres chaînes de valeur. Ainsi, dans l'ensemble du secteur agricole, 37% d'entreprises supplémentaires accèdent à 377% de crédits garantis par des stocks, comparé à la clôture de Naatal Mbay.
- Le système de tierce détention est devenu institutionnalisé en tant qu'exigence pour les prêts agricoles, reflétant un fort sentiment d'adhésion parmi les principaux acteurs du marché.
- Le modèle financier intégré a influencé le développement d'un nouveau système de prêt basé sur des garanties à travers lequel les agriculteurs peuvent emprunter jusqu'à 80 % de la valeur de plusieurs cultures différentes après la récolte en utilisant la même infrastructure (système de tierce détention) introduite par Naatal Mbay.

*Cette figure résume l'évolution des aspects de ce changement systémique- acceptation généralisée des contrats et des cultures comme garantie de crédit à risque réduit- entre la fin de Naatal Mbay et l'évaluation ex post. Plus dans le rapport complet.*



**Changement systémique #2 :** La contractualisation entre producteurs et transformateurs continue d'être une pratique répandue dans le secteur du riz.

- La contractualisation reste une pratique établie et répandue pour la vente de riz. La majorité des transformateurs de riz s'approvisionnent en riz paddy par le biais de contrats formels.
- La contractualisation a contribué à des investissements substantiels dans la transformation du riz, comme en témoigne l'émergence de 60 nouveaux riziers dans la vallée du fleuve Sénégal à la clôture du projet. Au début de 2023, les investissements dans de nouvelles usines de transformation du riz et la modernisation des usines existantes continuent de croître, et de nouveaux entrants continuent de s'établir.
- Il existe une confiance et une coopération plus fortes entre les acteurs du marché, comme en témoignent les investissements plus importants des transformateurs pour établir et maintenir des relations commerciales avec des groupes de producteurs efficaces.

**Changement systémique #3 :** Le riz sénégalais est d'une qualité suffisamment élevée pour concurrencer les importations sur les marchés nationaux.

- Les normes de qualité continuent d'être appliquées dans le secteur du riz à des niveaux similaires à la clôture du programme et sont

devenues une composante standard des contrats entre les transformateurs et les agriculteurs.

- Les transformateurs continuent d'investir dans des systèmes qui leur permettent de maintenir et d'améliorer encore la qualité du paddy et du riz transformé. De nombreux transformateurs ont investi dans la mise en place de leurs propres services d'encadrement agricole à travers lequel ils fournissent un soutien agronomique aux producteurs sous contrat pour garantir la qualité.
- La compétitivité du riz sénégalais sur les marchés urbains perdure depuis la clôture du programme. Malgré le manque de données quantitatives disponibles au Sénégal sur la pénétration du riz blanc local dans les marchés nationaux urbains, il y a une nette augmentation de la consommation de riz provenant de la vallée du fleuve Sénégal.

**Changement systémique #4 :** L'amélioration et la numérisation des systèmes de gestion de l'information n'ont pas été soutenues.

- Malgré des investissements importants de Naatal Mbay pour soutenir le développement et l'adoption de systèmes de gestion des données dans le secteur du riz, l'utilisation de bon nombre de ces systèmes ne semble pas avoir été maintenue à ce jour, en grande partie en raison du coût.



## AVANTAGES POUR LES POPULATIONS CIBLES : Producteurs de riz



**Les gains de revenus ont été maintenus** depuis la clôture du programme. Cela a été favorisé par l'augmentation du prix de vente du riz, qui a compensé une réduction de la productivité due à la COVID-19 et aux chocs liés au climat.



**Malgré les efforts pour promouvoir cette pratique, la double culture du riz n'est pas encore largement pratiquée.** Cela découle de plusieurs facteurs, notamment des rendements plus élevés de la production horticole pendant la saison hivernale, des retards dans l'approbation et le décaissement des crédits et des pénuries de services de mécanisation lors des pics d'activités agricoles. Néanmoins, un meilleur accès au crédit saisonnier par le biais du MFI a permis une



transition durable vers la production du riz principalement pendant la contre saison chaude lorsque les rendements sont deux fois supérieurs à ceux de la saison hivernale.

**Les producteurs de riz continuent d'accéder au financement.** Le COVID-19 et les chocs climatiques ont empêché certains agriculteurs de rembourser leurs prêts acquis par le biais du MFI, et sont ainsi devenus inéligibles au crédit au cours des saisons suivantes. Néanmoins, la plupart des agriculteurs qui n'étaient plus éligibles aux prêts auprès d'institutions financières affiliées au MFI ont pu obtenir des crédits par d'autres alternatives, notamment par l'intermédiaire de transformateurs fournissant directement des crédits d'intrants aux agriculteurs et acceptant le remboursement en paddy.

## IMPLICATIONS POUR LES PROGRAMMES DE DSM

### Implications pour les programmes DSM au Programming in Sénégal

- Une focalisation prédominante sur la productivité des agriculteurs ne suffira généralement pas à créer les changements nécessaires par elle-même.
- Les investissements en infrastructures financés par les donateurs sont mieux consacrés à des actifs qui se déprécient plus lentement.
- Travailler avec des institutions gouvernementales ajoute de nouvelles couches de complexité, mais peut également offrir une plus grande sécurité en matière de financement.
- Le capital privé, y compris celui provenant d'entreprises plus petites et informelles, sera investi dans l'agriculture lorsque des opportunités existent.
- D'autres secteurs, tels que le secteur des semences, peuvent bénéficier de modèles financiers comme le MFI.

### Implications pour les programmes DSM et de développement économique

- Travaillez avec des partenaires qui ont les bonnes incitations au changement.
- Les petites et moyennes entreprises du secteur informel sont souvent des 'agents de changement' négligés.
- Les modèles réussis s'appuient souvent sur une série de réussites antérieures et de conditions préalables.
- Le co-développement d'initiatives renforce l'appropriation.
- Les matières premières agricoles ont le potentiel d'être une puissante source de garantie.
- Des modèles comme le MFI envisagent le crédit comme un outil de facilitation des échanges.
- La commercialisation des produits agricoles nécessite un cadre juridique favorable.
- Les marchés calibreront généralement les initiatives de développement de manière adaptée.
- Le changement se propage souvent au sein d'un système par des personnes apportant des idées avec elle

Accédez au rapport complet, *Des Racines Durables : Naatal Mbay et le modèle de finance intégrée au Sénégal*, sur [www.agrilinks.org/msp](http://www.agrilinks.org/msp).

Ce document a été rendu possible grâce au soutien fourni par l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) aux termes du contrat n° 7200AA20C00054, l'activité Feed the Future Market Systems and Partnerships gérée par DAI. Les opinions exprimées ici sont celles des auteurs et ne reflètent pas nécessairement les vues de l'USAID ou du gouvernement des États-Unis